



Проект Программы модернизации функций, структуры и механизмов финансирования Российской академии наук

(Рабочие материалы к заседанию Президиума РАН, состоявшемуся 12 апреля 2005 года)

- все государственные научные организации академического сектора науки должны быть активно задействованы в решении поставленных задач;
- Российская академия наук, созданная государством как высшее научное учреждение страны, должна сохранить и усилить свою ведущую роль как мирового центра фундаментальных исследований, а отраслевые академии - как ведущие центры в соответствующих отраслях знаний;
- приоритетные направления развития фундаментальных исследований определяются научным сообществом самостоятельно, исходя из национальных интересов России с учетом мировых тенденций развития науки. Вместе с тем направления фундаментальных исследований корректируются с учетом задач, определяемых государством и выражаемых в виде государственного заказа на поставку научно-технической продукции для государственных нужд; государственный заказ должен обеспечить поддержку наиболее передовым и перспективным направлениям поисковых и прикладных исследований, которые востребованы секторами реальной экономики России, а также ориентированы на обеспечение национальной обороны и безопасности;
- научное академическое сообщество должно получить достойные условия труда и его оплаты и последующее пенсионное обеспечение, в том числе за счет развития перспективных форм организации и совершенствования механизмов финансирования фундаментальных исследований.

Модернизация функций, структуры и механизмов финансирования Российской академии наук должна проводиться при учете следующих принципиальных положений:

Функции

Основная функция Российской академии наук - осуществление фундаментальных исследований, направленных на получение новых знаний о законах развития природы, общества, человека и способствующих технологическому, экономическому, социальному и духовному развитию России.

Прогнозирование развития фундаментальной и прикладной науки, разработка предложений о приоритетных направлениях науки, о совершенствовании государственного и общественного строительства.

Расширение и усиление функций Российской академии наук по координации фундаментальных научных исследований, ведущихся в отраслевых академиях наук, имеющих государственный статус, высшей школе, государственных научных центрах.

Расширение и повышение значимости экспертной деятельности академического сектора науки, в том числе в отношении важнейших государственных проектов.

Усиление образовательной составляющей деятельности академического сектора науки, внедрение оптимальных форм интеграции с ведущими российскими университетами; при необходимости внесение соответствующих изменений в законодательство. Подготовка научных кадров высшей квалификации, участие в подготовке и переподготовке специалистов с высшим образованием.

Осуществление мероприятий, направленных на развитие социальной базы науки, на укрепление социальной защищенности работников науки.

Создание условий для эффективной реализации инновационного потенциала академического сектора науки, включая переход ряда научных организаций к новым организационно-правовым формам. Проведение прикладных исследований в целях наращивания технологического потенциала и развития экономики, культуры и образования в России.

Расширение международного сотрудничества, в том числе усиление связей с Европейским союзом и входение России в Европейское научное пространство. Усиление роли академического сектора науки в подготовке научных кадров для стран СНГ и развивающихся стран.

Повышение эффективности управления государственным имуществом академическим сектором науки путем консолидации средств, получаемых в результате использования государственной собственности, в том числе недвижимого имущества и земельных ресурсов.

Организационная структура и система управления

Совершенствование системы государственного управления наукой на основе сочетания государственного управления академическим сектором науки и самоорганизации научного сообщества.

Преодоление ведомственной раздельности фундаментальной науки между различными организациями (учреждениями); создание предпосылок для включения в перспективе в состав РАН ряда научных организаций, ведущих фундаментальные исследования мирового уровня.

Совершенствование механизмов формирования и выбора приоритетов и основных направлений исследований академического сектора науки. Формирование координационных советов при отделениях РАН по приоритетным направлениям фундаментальных исследований.

Возможное изменение структуры научной организации академического сектора науки для эффективной реализации его функций.

Приведение организационно-правового статуса научных организаций в соответствие с осуществляемыми ими функциями. Организации Российской академии наук, осуществляющие функции преимущественно некоммерческого характера, должны действовать в форме учреждений РАН, в других случаях может быть изменен их организационно-правовой статус.

Изменение организационно-правового статуса организаций Российской академии наук в тех случаях, где оно целесообразно, осуществляется по инициативе самой академии.

После внесения соответствующих изменений в законодательство РФ организации РАН могут также действовать в форме государственных автономных некоммерческих организаций и др.

Сеть научных организаций академического сектора науки следует оптимизировать. Разработка принципов и механизмов оптимизации сети научных учреждений РАН, а также их реализация осуществляются Российской академией наук в соответствии с законодательством и Уставом РАН.

Однопрофильные научные организации или их подразделения в ряде случаев следует консолидировать (с учетом региональных особенностей). Научные организации академического сектора науки, осуществляющие деятельность регионального или местного характера, могут быть переданы в ведение соответствующих субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления. Точно так же научные организации, осуществляющие узковедомственную деятельность, могут быть переданы в ведение соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Механизмы финансирования

Увеличение расходов на фундаментальную науку как в абсолютном, так и в относительном выражении в сочетании с концентрацией ресурсов на приоритетных программах, реализуемых ведущими научными и научно-образовательными организациями.

Расширение проектного финансирования научных исследований с использованием механизма ведомственных целевых программ, разработка крупных долгосрочных научно-технических программ по приоритетным направлениям. Оптимизация сочетания базового, программно-целевого и конкурсного финансирования для создания конкурентной среды в научных организациях и повышения объективности в выборе перспективных и приоритетных направлений научных исследований.

Разработка и реализация ведомственных целевых программ РАН по приоритетным направлениям фундаментальных исследований мирового уровня, основанных на принципах проектной организации фундаментальных исследований, конкурентности, тщательной экспертизы, системной отчетности.

Выход в течение 2007 года на показатели минимальной бюджетной обеспеченности научного работника 750 000-800 000 руб. в год в ценах 2004 года со средним уровнем заработной платы не менее 30 000 руб. в месяц. При этом средний уровень заработной платы молодых специалистов должен составлять 15-20 тыс. руб. Оптимизация численности персонала, занятого в фундаментальных исследованиях, на основе переподготовки сотрудников научных организаций. При этом научные организации могут создавать не меньше по величине дополнительные ставки для научных сотрудников за счет внебюджетных средств.

По мере роста бюджетной заработной платы следует отойти от практики получения научными сотрудниками в один и тот же период вознаграждения за труд из бюджетных и внебюджетных средств научного учреждения.

Доходы от уступки прав на результаты научной деятельности используются научными учреждениями РАН на вознаграждение авто-

ров соответствующих результатов и на развитие материальной базы научных исследований. Для эффективного использования интеллектуальной собственности необходимы уточнения в законодательстве, предусматривающие право научной организации распоряжаться интеллектуальной собственностью.

Управление имуществом и использование высвобождаемого имущества

Оптимизация структуры и состава академического сектора науки должна сопровождаться оптимизацией использования федеральной собственности, в том числе объектов недвижимости и земельных ресурсов для решения задач, определенных государством.

Государство не может и не должно рассматривать высвобождаемые ресурсы, так же как и временно не используемые объекты имущества и земельные наделы, как средство для пополнения федерального бюджета. Государство должно учитывать, что из-за практически полного отсутствия финансирования приборной базы науки она находится в критическом состоянии.

Финансовые средства, получаемые за счет использования высвобождаемого и сдаваемого в аренду имущества, направляются на модернизацию материально-технической базы, на коренную модернизацию приборной базы академической сферы, на дополнительную поддержку заслуженных ученых пенсионного возраста.

Курс государства на формирование инновационной системы определяет целесообразность создания в рамках Российской академии наук особого коммерческого сектора, ориентированного на коммерциализацию прикладных разработок академических институтов. Для этого государственным предприятиям, входящие в состав академий, и некоторые научные структуры, ведущие главным образом прикладные и коммерчески ориентированные разработки, могут быть преобразованы в акционерные общества со стопроцентным государственным участием, а их акции переданы в управление РАН.

Таким путем будут решены две важные задачи: с одной стороны, создание гибкого, отвечающего требованиям времени механизма передачи научных знаний в производство, органичной связи науки и бизнеса, а с другой - формирование важного дополнительного источника финансирования академической науки.

3. Структура и устав научной организации академического сектора науки после реорганизации

Структура научной организации академического сектора науки может включать следующие секторы:

- Научно-исследовательский сектор (научные отделы и лаборатории);
- Сектор ориентированных научных исследований и инноваций (включающий в себя прикладные отделы и отделы коммерциализации фундаментальных разработок);
- Научно-образовательный сектор (включающий базовые кафедры и специализированные образовательные подразделения);
- Производственные подразделения;
- Административно-управленческие и эксплуатационные подразделения.

Предполагается, что введение такой структуры позволит обеспечить разграничение режимов использования бюджетных и внебюджетных средств. Научные организации могут иметь структуру, отражающую специфику работы института, отличающуюся от указанной выше. В частности, в организации, выполняющих преимущественно фундаментальные исследования, могут не создаваться секторы ориентированных исследований и инноваций, а также производственные подразделения.

С учетом основных направлений модернизации академического сектора должен быть уточнен типовой устав научной организации Академии наук.

Академический сектор по своей структуре и составу не может быть застывшим. Поэтому следует разработать и ввести в действие систему внутренней периодической аттестации организаций. К организациям, получившим в ходе аттестации неудовлетворительную оценку, следует применять соответствующие меры, вплоть до их закрытия.

4. Система основных мероприятий по модернизации академического сектора науки

1. Анализ деятельности научных организаций РАН на основе следующих основных показателей:

- уровень фундаментальных исследований в сравнении с мировым;

■ публикации в престижных рецензируемых российских (в первую очередь академических) и международных научных журналах;

■ анализ выполняемых организацией научных исследований и определение долей в общем объеме: (а) фундаментальных исследований; (б) прикладных исследований; (в) разработок;

■ анализ и экономическая оценка объектов интеллектуальной собственности организации;

■ кадровый потенциал организации;

■ участие в образовательном процессе и подготовке научных кадров высшей квалификации;

■ оснащенность организации современным научным оборудованием;

■ объемы внебюджетных средств, вкладываемых в развитие экспериментальной базы;

■ анализ уровня и эффективности использования существующей и создаваемой экспериментальной базы, уникальных установок и стендов.

Анализ деятельности научных организаций проводится группами экспертов, формируемых Президиумом РАН.

2. Выявление научных организаций, ведущих тематически близкие исследования, и подготовка предложений по оптимизации их количества, структуры и штатной численности.

3. Выявление научных организаций, выполняющих в основном исследования по договорам и контрактам и/или занимающихся коммерциализацией научных разработок. Рассмотрение возможности изменения их организационно-правового статуса, а также вопросов о передаче на региональный уровень или в ведение федеральных органов исполнительной власти.

4. Принятие решений о переходе на отраслевую систему оплаты труда. Разработка нормативной базы, необходимой для реализации этих решений. Постепенный переход научных организаций РАН на новые нормативы финансирования.

5. Возможно, при наличии объективных предпосылок, изменение структуры научных организаций РАН.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предложения по модернизации функций, структуры и механизмов финансирования Российской академии наук могут быть реализованы следующим образом.

Функции Российской академии наук, наряду с основной функцией - осуществлением фундаментальных исследований, расширяются и углубляются за счет усиления образовательной составляющей, эффективной реализации инновационного потенциала академического сектора науки, расширения и усиления координирующей роли РАН в области фундаментальных научных исследований, а также расширения и повышения значимости экспертной деятельности, прогнозирования развития науки и технологий в приоритетных направлениях, повышения эффективности управления государственным имуществом академического сектора науки, в том числе для развития материально-технической и социальной базы науки.

Структура и система управления Академии наук совершенствуется на основе сочетания государственного управления и самоорганизации научного сообщества, преодоления ведомственной раздельности фундаментальной науки, совершенствования выбора приоритетов и основных направлений исследований путем оптимизации сети научных организаций, формирования координационных советов по выделенным приоритетам. Изменение организационно-правового статуса научных организаций проводится по инициативе академии в соответствии с осуществляемыми функциями, которые определяют и возможное изменение структуры самой научной организации.

Оптимизация механизмов финансирования РАН включает увеличение расходов на фундаментальную науку, расширение проектного финансирования научных исследований с использованием механизма ведомственных целевых программ, в том числе по приоритетным направлениям фундаментальных исследований мирового уровня, оптимальное сочетание базового, программно-целевого и конкурсного финансирования, а также расширение коммерческого сектора РАН. Эти механизмы позволят к 2008 году выйти на уровень средней зарплаты научных сотрудников 30 тыс. руб. в месяц.